

Poznań, dnia 23.05.2017 roku

Ogród Zoologiczny
Numer sprawy: SAT/271-18/2017

PYTANIA I ODPOWIEDZI

Dot. **Usługi z zakresu ochrony osób i mienia, nadzoru nad zwierzętami oraz konwojowania wartości pieniężnych**

Zamawiający informuje, iż zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 2164 ze zm.) dnia 18 maja 2017 r. wpłynęły do Zamawiającego zapytania dotyczące postępowania na usługi ochrony osób i mienia..

Zamawiający działając na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 2164 ze zm.) udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie:

1. W związku z faktem, że Zamawiający w prowadzonym przez siebie postępowaniu będzie badał cenę każdej oferty przez pryzmat zawarcia w niej kosztów, uwzględniających co najmniej minimalną stawkę godzinową, proszę o udzielenie odpowiedzi, w jaki sposób Zamawiający weryfikował będzie, czy wspomniane minimalna stawka godzinowa nie będą – w celu obejścia obowiązujących przepisów – pomniejszane przez wykonawców o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu czy wyposażenia niezbędnego do wykonywania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń?

Pytanie motywowane jest faktem, iż w związku ze zmianami legislacyjnymi w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę, obecnie wszystkie Oddziały ZUS mają obowiązek badania sposobu wynagradzania personelu, zatrudnianego przez przedsiębiorców do świadczenia usług. Za praktyki naganne, zagrożone sankcjami, ZUS uznaje m.in. pomniejszanie minimalnej stawki godzinowej personelu o różne koszty dodatkowe, w tym koszty korzystania ze sprzętu, wyposażenia niezbędnego do wykonywania usług lub koszt szkoleń. Weryfikacja powyższych praktyk może także następować poprzez bezpośrednie zwracanie się ZUS do Zamawiających – jako Zleceniodawców, wydających środki publiczne, o udzielenie informacji w zakresie sposobu świadczenia usług na ich rzecz.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraźnie zaznaczył, że cena oferty ceną ryczałtową i musi zawierać wszelkie koszty wykonawcy związane z prawidłową i właściwą realizacją przedmiotu zamówienia, przy zastosowaniu obowiązujących norm, z uwzględnieniem ewentualnego ryzyka wynikającego z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili składania oferty.

W opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający zaznaczył, że to na Wykonawcy spoczywa obowiązek zapewnienia pracownikom wyposażenia, ubioru i sprzętu koniecznego do wykonywania ich obowiązków.

Pytanie

2. Odnosząc się do sposobu obliczania ceny ofertowej, określonego w SIWZ proszę o potwierdzenie, że w związku z wejściem w życie przepisów nakładających na Wykonawcę obowiązek kalkulowania ceny z uwzględnieniem w kosztach pracy na 2017 r. co najmniej „minimalnej stawki godzinowej” w wysokości 13 zł, Zamawiający będzie badał ceny ofert, zgodnie z obowiązującymi przepisami, a więc przez pryzmat znowelizowanego przepisu art. 90 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych (dalej pzp), tj. weryfikując, czy Wykonawca uwzględnił w kosztach pracy dla umów zlecenia ustaloną minimalną stawkę godzinową w wysokości 13 zł.

Odpowiedź

Zamawiający szacuje wartość zamówienia, biorąc pod uwagę także koszty pracy i obowiązujące regulacje w tym zakresie. W niniejszym postępowaniu szacowany koszt uwzględnia minimalną stawkę godzinową dla umów zlecenia.

Pytanie

3. Czy Zamawiający dokonując oceny kryteriów wyboru najkorzystniejszej oferty pod względem jakości świadczonych usług (konwój) przydzieli punkty Wykonawcy, który będzie polegał na zasobach podmiotów trzecich w zakresie środka technicznego do wykonania zamówienia? Czy będzie brał pod uwagę wyłącznie poleganie na zasobach własnych w tym zakresie?

Odpowiedź

Zamawiający w ocenie kryteriów uwzględni tylko zasoby Wykonawcy.

Pytanie

4. Czy Zamawiający dokonując oceny kryteriów wyboru najkorzystniejszej oferty pod względem jakości świadczonej usługi (posiadanie całodobowej stacji monitorowania) przydzieli punkty Wykonawcy, który będzie w tym zakresie wspierał się podwykonawcą? Czy będzie brał pod uwagę wyłącznie całodobową stację monitorowania będącą zasobem własnym Wykonawcy?

Odpowiedź

Zamawiający w ocenie kryteriów uwzględni tylko zasoby Wykonawcy.

Pytanie

5. Czy na posterunkach w ochronie całodobowej Zamawiający dopuszcza zmianowość obsad składu zmiany co 24 godziny ?

Odpowiedź:

W przypadkach ochrony obiektów, w których pojawiają się klienci, np. urzędy, banki, praca w ochronie po 24 godziny na dobę nie jest wskazana, gdyż po kilkunastu godzinach pracy zmęczenie pracownika może znacznie obniżyć skuteczność sprawowanej przez niego ochrony. Natomiast praca w systemie 24-godzinny jest uzasadniona przy ochronie magazynów lub innych budynków, gdzie tylko sporadycznie pojawiają się osoby trzecie. W związku z charakterystyką ZOO maksymalny czas służby to 12h.

Pytanie

6. Czy w opisie przedmiotu zamówienia ochrona w pkt. A, ppkt. 2.2.1 Stare ZOO oznacza obiekt przy ul. Zwierzynieckiej?

Odpowiedź

Tak.

Pytanie

7. Co dla Wykonawcy oznacza zapewnić w każdym czasie co najmniej dwóch osób wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, a w godz. od 18.00 do 7.00 - trzech osób wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej tzn.
- które to mogą być stanowiska,
 - jak ma wyglądać podział ilościowo(2-ych/3-ech) pomiędzy obiektami Browarna a Zwierzyniecka.

Odpowiedź

Zapewnić w każdym czasie co najmniej dwóch osób wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, a w godz. od 18.00 do 7.00 - trzech osób wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej tzn.” oznacza, iż w przypadku nowego Zoo na obu bramach zarówno w nocy jak i w dzień (Krańcowa, Kaprała Wojtki) powinien znajdować się co najmniej jeden pracownik ochrony (przez 24h), który wpisany jest na listę kwalifikowanych pracowników ochrony a tym samym posiada uprawnienia wymienione w ustawie o ochronie osób i mienia Rozdział 6 Środki ochrony fizycznej osób i mienia oraz prawa i obowiązki pracownika ochrony Art. 36. 1. Pracownik ochrony przy wykonywaniu zadań ochrony osób i mienia ma prawo do:

- 1) ustalania uprawnień do przebywania na obszarach lub w obiektach chronionych oraz legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości;
- 2) wezwania osób do opuszczenia obszaru lub obiektu w przypadku stwierdzenia braku uprawnień do przebywania na terenie chronionego obszaru lub obiektu albo stwierdzenia zakłócania porządku;
- 3) ujęcia w granicach obszarów lub obiektów chronionych lub poza ich granicami osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie życia lub zdrowia ludzkiego, a także chronionego mienia, w celu niezwłocznego oddania tych osób Policji;
- 4) użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 lit. a, b i d, pkt 2 lit. a, pkt 7, 9, pkt 12 lit. a i pkt 13 ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. poz. 628 i 1165, z 2014 r. poz. 24 i 1199 oraz z 2016 r. poz. 904);
- 5) użycia lub wykorzystania broni palnej. Czyli do czynności, których nie może podjąć się zwykły pracownik ochrony fizycznej. W kwestii starego Zoo sytuacja jest taka sama, w związku z tym, że to osobny obiekt przez 24h powinna być tam jedna osoba ze wskazanymi uprawnieniami.

Pytanie

8. Czy Zamawiający potwierdza, że za wyjątkiem 3 pracowników w czasie zmiany całodobowej pozostali pracownicy mogą nie mieć wpisów na listę kwalifikowanych?

Odpowiedź

Jeśli uzna się, że pozostali pracownicy to bileterzy oraz dodatkowe wzmocnienie nocne to tak.

Pytanie

9. Czy dysponowanie stosownymi pozwoleniami na pracę w przydzielonym paśmie częstotliwości, obejmującej zasięgiem teren m.st. Poznania odnosi się jedynie do łączności typu dyspozytorskiego, czy również monitorowania elektronicznego (to dwa odrębne pozwolenia).

Odpowiedź

Dysponowanie stosownymi pozwoleniami na pracę w przydzielonym paśmie częstotliwości, obejmującej zasięgiem teren m.st. Poznania odnosi się do możliwości swobodnego komunikowania się pracowników ochrony z pracownikami Ogrodu poprzez radiotelefony, w które firma wygrywająca przetarg wyposaża pracowników całej jednostki.

Pytanie

10. W odniesieniu do przyjmowania sygnałów z lokalnego systemu alarmowego z każdego monitorowanego budynku i przekazywania odpowiadającym tym sygnałom informacji wskazanym przez Zamawiającego osobom proszę o zestawienie liczby central w poszczególnych budynkach które będą monitorowane. Parametr istotny do zaplanowania liczby nadajników monitorowania systemów Zamawiającego (jeden nadajnik na każdą centralę).

Odpowiedź

Zamawiający nie wprowadza zmian do SIWZ.

Pytanie

11. Czy Zamawiający potwierdza że „utrzymanie w stałej sprawności eksploatacyjnej urządzeń i instalacji systemu alarmowego, w szczególności konserwacji urządzeń transmisyjnych systemu alarmowego oraz bieżącej kontroli sprawności systemu, nie rzadziej niż raz na kwartał. Konserwacja musi być potwierdzona protokołem podpisanym przez Zamawiającego”, dotyczy wyłącznie urządzeń Wykonawcy?

Odpowiedź

Zamawiający nie wprowadza zmian do SIWZ.

Pytanie

12. Jeśli konserwacja dotyczy sprawności eksploatacyjnej urządzeń i instalacji systemu alarmowego Zamawiającego proszę o szczegółowe zestawienie tych urządzeń.

Odpowiedź

Zamawiający nie wprowadza zmian do SIWZ.

Pytanie

13. Ile posterunków ma być wyposażonych w urządzenie rejestrujące pracę na posterunku tj. jaki jest podział między posterunki dla 15-tu punktów odbić.

Odpowiedź

Zamawiający nie wprowadza zmian do SIWZ.

Pytanie

14. Czy obiekty do ochrony są obiektami obowiązkowej ochrony?

Odpowiedź

Obiekty do ochrony nie są literalnie wymienione w art. 5 ustawy o ochronie osób i mienia jako obiekty podlegające obowiązkowej ochronie.,

Pytanie

15. Na jakiej postawie Zamawiający wymaga patrolu interwencyjnego uzbrojonego w broń palną, nadmieniamy, że Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniające z dnia 11 grudnia 2013 roku definiuje pracowników uzbrojonych jako grupa interwencyjna a nie patrol, co więcej: grupa interwencyjna – co najmniej dwóch uzbrojonych pracowników ochrony, którzy po uzyskaniu za pośrednictwem uzbrojonego stanowiska interwencyjnego informacji z urządzeń lub systemów alarmowych sygnalizujących zagrożenie chronionych osób lub mienia wspólnie udają się na teren obszaru, obiektu lub urządzenia podlegającego obowiązkowej ochronie na podstawie art. 5 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia lub innego podmiotu chronionego z bronią palną, na podstawie zawartej umowy, w celu sprawdzenia stanu bezpieczeństwa lub realizacji zadań ochrony osób lub mienia w formie bezpośredniej ochrony fizycznej. Wnosimy o modyfikację i zmianę zapisów o patrolu interwencyjnym wyłączając broń palną na wyposażeniu, jeśli obiekty nie podlegają obowiązkowej ochronie.

Odpowiedź

Zamawiający nie wprowadza zmian do SIWZ.

Pytanie

16. Zamawiający opisuje że Wykonawca będzie ochraniał wartości pieniężne do wysokości jednej jednostki obliczeniowej wg Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 września 2010 r. (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 793) podczas ich transportu zatem, czy jednocześnie potwierdza, że zgodnie z w/w rozporządzeniem § 8 rozporządzenia czynność można zakwalifikować do transportu przez osobę transportującą bez udziału konwojenta z użyciem pojemnika specjalistycznego.
- Zaznaczamy, że tak zdefiniowana usługa nie wymaga bankowozu oraz konwoju składającego się z co najmniej z dwóch pracowników ochrony,; kierowcy i konwojenta, wyposażonych w środki ochrony osobistej, a szczególności w broń palną, będzie zgodna z obowiązującymi przepisami prawa i korzystniejsza dla Zamawiającego.

Odpowiedź

Warunki, jakim powinny odpowiadać zabezpieczenia wartości pieniężnych w czasie transportu oraz przechowywania w jednostkach należących do sektora finansów publicznych uzależnione są od wartości tych środków, ustalonej w odniesieniu do jednostki obliczeniowej - wynoszącej 120-krotność przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim kwartale, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 887 ze zm.). Przeciętne wynagrodzenie w I kwartale 2017 r. wyniosło 4.353,55 zł, w związku z czym podstawowa jednostka obliczeniowa wynosi 522.426 zł. Podstawa prawna: § 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 września 2010 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne (Dz. U. z 2016 r. poz. 793) oraz Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 11 maja 2017 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w pierwszym kwartale 2017 r. Tym samym jeśli w przetargu podaliśmy, że kwota nie będzie większa uznajemy zgodność z par. 8 z zaznaczeniem konieczności spełniania wszystkich warunków związanych z transportem przez osobę transportującą bez udziału konwojenta z użyciem pojemnika specjalistycznego tych wartości pieniężnych.

Pytanie

17. Do jakich celów mają być wykorzystywane samochody służbowe Wykonawcy na terenie ZOO, jakiego typu mają to być pojazdy?

Odpowiedź

Pojazdy w Zoo mają być wykorzystane do patrolowania terenu (120ha nowe zoo/ 5ha – stare zoo) oraz sprawnego przemieszczania się ochrony w razie konieczności pomiędzy punktami.

Pytanie

18. Czy pojazdy służbowe Wykonawcy z obiektu ZOO mogą być wykorzystywane do wykonania transportu wartości pieniężnych przez osobę transportującą z przedstawicielem (lub bez) Zamawiającego i warunkiem użycia pojemnika specjalistycznego?

Odpowiedź

Tak.

Pytanie

19. Które posterunki (w jakich lokalizacjach) mają być obsadzone pracownikami z prawem jazdy do korzystania z samochodów.

Odpowiedź

NOWE ZOO ul. Krańcowa i Kaprała Wojtka

Pytanie

20. Ile dwa samochody szacunkowo, uśredniając w skali miesiąca, przejadą kilometrów dla spełnienia minimalnych wymagań Zamawiającego.

Odpowiedź

Zamawiający nie ma takowej wiedzy. Zalecana jest wizja lokalna.

Zamawiający informuje, że na podstawie art. 38 ust. 6 ustawy p.z.p. przedłuża termin składania ofert do dnia **29 maja 2017 roku do godz. 9:00.**

Bartosz Kozłowski

Specjalista ds. zamówień publicznych